

Экспертные оценки

# БЕЛАРУССКИЙ ТРЕКЕР ПЕРЕМЕН

Павел Слюнькин, Артем Шрайбман,  
Филипп Биканов, Геннадий Коршунов,  
Катерина Борнукова, Лев Львовский

сентябрь–ноябрь 2022



Власть милитаризуется, отказывается даже от декоративных институтов прямой демократии, усиливает превентивные репрессии. Десуверенизация Беларуси сопровождается внешней изоляцией и все большим втягиванием в войну.



Темпы падения экономики замедляются, государство повышает степень вмешательства, вводя жесткий контроль цен. Зависимость от России растет, а попытки найти альтернативу в Китае пока не особо успешны.



Влияние фактора войны на отношения власти и общества снижается. Вырос показатель социального оптимизма, связанный с воспринимаемым улучшением экономического положения.

Экспертные оценки

# БЕЛАРУССКИЙ ТРЕКЕР ПЕРЕМЕН

# Содержание

|          |                                                                                        |    |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|----|
|          | <b>ВВЕДЕНИЕ.<br/>ЧТО ТАКОЕ «БЕЛАРУССКИЙ ТРЕКЕР ПЕРЕМЕН»</b>                            | 5  |
|          | <b>РЕЗЮМЕ</b>                                                                          | 6  |
| <b>1</b> | <b>ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА</b>                                                                | 7  |
| 1.1      | Десуверенизация Беларуси                                                               | 7  |
| 1.2      | Укрепление международной субъектности демсил                                           | 8  |
| <b>2</b> | <b>ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА: ЗАКУПОРИВАНИЕ ВЛАСТИ<br/>И ПРИЗНАКИ ФРАГМЕНТАЦИИ ОППОЗИЦИИ</b> | 10 |
| 2.1      | Дрейф в сторону антидемократических фильтров                                           | 10 |
| 2.2      | Провластный активизм становится нормой                                                 | 11 |
| 2.3      | Политизация военных и милитаризация политических структур                              | 11 |
| 2.4      | Консолидация в оппозиции остановилась, вернулась фрагментация                          | 12 |
| <b>3</b> | <b>ЭКОНОМИКА: ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ</b>                                           | 13 |
| 3.1      | Экономические отношения с Западом остаются на низком уровне                            | 13 |
| 3.2      | Экономическая зависимость от России усиливается                                        | 14 |
| 3.3      | Может ли сотрудничество с Китаем стать новым трендом?                                  | 15 |
| <b>4</b> | <b>ВНУТРЕННЯЯ ЭКОНОМИКА</b>                                                            | 16 |
| 4.1      | Рецессия замедляется                                                                   | 16 |
| 4.2      | Огосударствление экономики                                                             | 17 |
| <b>5</b> | <b>ДИНАМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ</b>                                                   | 19 |
| 5.1      | Оговорки, критически необходимые для интерпретации этого раздела                       | 19 |
| 5.2      | Социальное противостояние: потенциальный рост поддержки режима                         | 19 |
| 5.3      | Социальные настроения: потолок не достигнут?                                           | 20 |
| 5.4      | Восприятие войны                                                                       | 22 |
| 5.5      | Оценка важных событий октября–ноября                                                   | 22 |

|          |                                                                            |           |
|----------|----------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>6</b> | <b>ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО: РЕПРЕССИИ, ДАВЛЕНИЕ, КОНТРОЛЬ .....</b>         | <b>25</b> |
| 6.1      | Вместо амнистии — новый виток репрессий.....                               | 25        |
| 6.2      | Репрессивная машина усиливает превентивную борьбу с «инакомыслящими» ..... | 26        |
| 6.3      | «Ручной режим» в управлении «своими» .....                                 | 26        |
| 6.4      | Идеологизация и милитаризация системы образования .....                    | 27        |
| 6.5      | Усиление культурного противостояния .....                                  | 27        |

# ВВЕДЕНИЕ

## ЧТО ТАКОЕ «БЕЛАРУССКИЙ ТРЕКЕР ПЕРЕМЕН»

Беларусь переживает, вероятно, самый турбулентный период своей независимой истории. Война в Украине\* и соучастие белорусской власти в этой агрессии, начавшийся в 2020 году и до сих пор не разрешенный внутренний политический кризис, затяжные массовые репрессии, беспрецедентные санкции и разрыв экономических связей с соседями, международная изоляция, пиковая общественная поляризация — все это слилось в «идеальный шторм», который ставит перед исследователями множество новых вызовов. За пеленой информационного потока и в ситуации предельной волатильности как в экономике, политике и общественных настроениях, так и в вопросах региональной безопасности все сложнее видеть и вычленять устойчивые и относительно долгосрочные тренды.

Чтобы попытаться решить эту задачу, шесть белорусских экспертов будут раз в три месяца готовить совместный аналитический доклад — «Беларусский трекер перемен». Идея продукта состоит в том, чтобы, вместо привычного для обозревателей фокуса на отдельных событиях и ежедневном информационном шуме, фиксировать и анализировать более общие тренды. В команду проекта входят два политических аналитика, два социолога и два экономиста. Это ассоциированный аналитик Европейского совета по международным отношениям **Павел Слюнькин**, основатель агентства Sense Analytics **Артем Шрайбман**, независимый социолог **Филипп Биканов**, программный директор «Беларуской Акадэміі» и старший аналитик «Центра новых идей» **Геннадий Коршунов**, академический директор BEROС и приглашенный профессор Университета Карлоса III в Мадриде **Катерина Борнукова** и старший научный сотрудник BEROС **Лев Львовский**.

Аналитической «изюминкой» нашего доклада является эксклюзивный ежеквартальный соцопрос, позволяющий фиксировать изменения общественного мнения внутри разных сегментов белорусского общества.

Для третьего выпуска был проведен замер общественного мнения с помощью онлайн-панели. Наименование оператора опросов не раскрывается из-за очевидных рисков проведения

соцопросов на социально-политические темы в Беларуси. В онлайн-панели опрошено 999 респондентов в период с 23 по 28 ноября 2022 г. Структура выборки определялась квотами для соответствия эффективной выборки структуре генеральной совокупности (жители городов Беларуси с населением свыше 5 тысяч) по признакам пола, возраста и региона проживания. В обоих случаях произведено взвешивание выборки методом RIM Weights (Raking) по признакам размера населенного пункта, образования, пола и возраста.

Считая свои данные надежными и валидными, мы при этом признаем, что к данным, собранным с помощью опросов в Беларуси, нужно относиться с осторожностью. Так, в этом выпуске представлена динамика поддержки режима — мы не могли перепроверить динамику с помощью второй онлайн-панели, поэтому подчеркиваем нерепрезентативный характер нашей выборки. Распределение ответов в выборке может отличаться от реального в том числе и из-за репрессивных действий белорусских властей, которые вызывают повышенную тревожность при ответах на чувствительные вопросы. Так, значительное количество респондентов прекратили прохождение опроса, увидев вопрос об одобрении деятельности Александра Лукашенко и правительства Беларуси. Это приводит к потенциальным искажениям распределений ответов в достигнутой выборке в сторону «нейтральности», а также к вымыванию из выборки нейтральных респондентов, острее реагирующих на чувствительные вопросы. Кроме того, не стоит забывать о природе онлайн-опроса, который отражает более экономически и социально активное городское население: вследствие этого можно предположить, что, вероятно, поддержка политики Александра Лукашенко среди выборки отличается от реальной.

Авторы благодарят Фонд им. Фридриха Эберта за поддержку в подготовке доклада, а также Press Club Belarus — за поддержку в распространении его результатов.

\* Авторы используют в тексте различные обозначения российско-украинской войны; при этом все они единогласны в трактовке этого конфликта как войны России против Украины.

## РЕЗЮМЕ

Режим Лукашенко все глубже втягивает Беларусь в захватническую войну против Украины и дает России все больше возможностей увеличивать военный контроль над территорией страны. Беларусское государство все больше превращается в серую и токсичную зону, которая воспринимается международными партнерами в первую очередь как источник различного рода угроз, а не как потенциальный контрагент для сотрудничества. Возрастающие риски безопасности вынуждают соседние государства отгораживаться от Беларуси физическими барьерами на границе, формируя новый «железный занавес». Ряд государств пересматривают юридическую базу сотрудничества, иницируя выход из двусторонних соглашений с Беларусью. Демократические силы в это время постепенно институционализируют дипломатические контакты с внешним миром, параллельно изолируя белорусские власти.

На протяжении осени власть демонстрировала стремление отгородиться от обременяющих ее декоративных институтов прямой демократии. Также продолжились зафиксированная летом милитаризация режима и наблюдаемый с начала года тренд на вовлечение в репрессии провластных активистов и пропагандистов. Милитаризируются и политические структуры оппозиции, однако разворачивается и зеркальный тренд — политизация белорусских военных добровольцев. Также в демсилах возобновились конфликты и наблюдаются признаки фрагментации.

Осенью 2022 года экономическая зависимость Беларуси от России продолжала расти. Страны приступили к реализации Союзной программы по унификации косвенных налогов. Доля России во внешней торговле Беларуси перевалила за 60%. При этом уровень экспорта в Европу остается рекордно низким. Данные по торговле указывают на незначительный обход санкций через страны Средней Азии. В противовес России Беларусь пытается развивать экономическое сотрудничество с Китаем: экспорт удвоился, а Китай обещает «всепогодное и всестороннее стратегическое партнерство». Но объемы китайских инвестиций, в частности в технопарк «Великий камень», все равно снижаются.

По мере адаптации экономики к новой реальности темпы ее падения замедляются. При этом качественно

меняется сама структура экономики: сектор услуг, в том числе и ИТ, тяжело переживает действующие санкции и токсичность Беларуси, в то время как отрасли с государственным доминированием, в частности и напрямую попавшие под санкции, ощущают всестороннюю поддержку правительства. Самым важным из действующих трендов по-прежнему является огосударствление экономики: ресурсы, как и прежде, перенаправляются в сторону госорганов и околосударственных агентов, продолжаются атаки на частный бизнес, а главной экономической новинкой сезона стала попытка заморозить, а после вручную контролировать ценообразование в стране.

В ноябре 2022 г. зафиксирован рост доверия к режиму. Такую динамику можно объяснить не изменениями в обществе, а, например, фактором страха, отъездом протестно настроенных респондентов или флуктуациями в структуре выборки внутри онлайн-панели, однако совсем игнорировать указанную тенденцию роста поддержки власти сложно. Вырос показатель социального оптимизма, связанный с воспринимаемым улучшением экономического положения в обществе, а также обозначен наиболее важный политический скандал для протестно настроенных респондентов — история с ЧКБ и ГУБОПик.

Осенью 2022 года фактор российско-украинской войны начал утрачивать значимость для взаимоотношений общества и режима. Последний сконцентрировался на внутренней повестке, что привело к эскалации репрессий, усилению контроля и военной идеологизации общества, дальнейшей колонизации сферы культуры. В свою очередь, в противостоянии с режимом гражданское общество делает ставку на продвижение белорусского языка, культуры и истории.

## 1

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Режим Лукашенко все глубже втягивает Беларусь в захватническую войну против Украины и дает России все больше возможностей увеличивать военный контроль над территорией страны. Беларусское государство все больше превращается в серую и токсичную зону, которая воспринимается международными партнерами в первую очередь как источник различного рода угроз, а не как потенциальный контрагент для сотрудничества. Возрастающие риски безопасности вынуждают соседние государства отгораживаться от Беларуси физическими барьерами на границе, формируя новый «железный занавес». Ряд государств пересматривают юридическую базу сотрудничества, инициируя выход из двусторонних соглашений с Беларусью. Демократические силы в это время постепенно институционализируют дипломатические контакты с внешним миром, параллельно изолируя белорусские власти.

## 1.1. ДЕСУВЕРЕНИЗАЦИЯ БЕЛАРУСИ

Ключевым трендом во внешней политике Беларуси остается углубление ее зависимости от России, прежде всего в оборонной сфере. На территории страны вновь увеличилось количество российских военнослужащих. При этом прибытие и размещение очередной партии войск обосновали новыми мотивами. Предыдущая группировка, вошедшая на территорию Беларуси незадолго до начала военной агрессии против Украины, прибыла сюда якобы для участия в совместных учениях. Новое появление российских солдат представлено уже как «развертывание региональной группировки войск Беларуси и России». В ходе неожиданного визита Шойгу в Минск Беларусь и Россия подписали протокол об изменении двустороннего соглашения о совместном обеспечении региональной безопасности от 1997 года. Информация о содержании изменений в публичном пространстве на данный момент отсутствует. Однако, исходя из ранее предложенных Россией правок<sup>1</sup>, можно предположить, что новая редакция соглашения расширит легальные рамки для пребывания российских войск в Беларуси в течение длитель-

ного периода<sup>2</sup>. Состав участников встречи также указывает на то, что на встрече обсуждалось и увеличение военно-технической составляющей сотрудничества, в частности производства и поставок белорусской военной техники в Россию.

Режим Лукашенко продолжает оказывать России содействие в захвате территорий Украины. После объявления мобилизации в России часть российских военнослужащих проходят боевую подготовку на территории Беларуси. Им, а также раненым на фронте оказывают медицинскую помощь в белорусских госпиталях. Беларусь также значительно увеличила объемы передачи своей военной техники России, которая страдает от ее нехватки. На голосованиях в ООН по вопросам осуждения аннексии Россией украинских территорий<sup>3</sup> и выплаты репараций в пользу Украины<sup>4</sup> делегация белорусских властей голосовала против резолюций, солидаризируясь с захватчиком.

В осенний период зафиксирован всплеск количества нелегальных мигрантов, которых белорусские спецслужбы пытаются закинуть на территорию стран ЕС. В сентябре главным направлением для атак на госграницу была Литва, в октябре фокус сместился на Польшу. В сравнении с пиком миграционного кризиса осенью 2021 года поток пока выглядит не таким существенным, но, тем не менее, ежедневно фиксировались десятки, а иногда и более сотни попыток прорвать границу<sup>5</sup>.

Реагируя на усиление российского контроля над Беларусью и деструктивной деятельности режима Лукашенко, страны-соседи Беларуси занимаются укреплением собственной безопасности, возводя физические ба-

<sup>2</sup> В прежней редакции соглашения речь шла только о «развертывании группировок войск». В ранее опубликованных Россией предложениях по изменению содержания документа к «развертыванию» добавляются еще «дислокация» и «размещение объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, обеспечивающих их функционирование».

<sup>3</sup> Генассамблея обсуждает резолюцию, осуждающую аннексию территорий Украины Россией, Новости ООН (un.org)

<sup>4</sup> Генассамблея ООН одобрила резолюцию о возмещении Украине ущерба, нанесенного российским вторжением, Новости ООН (un.org)

<sup>5</sup> Эфир Delfi: кризис мигрантов на восточных границах ЕС — преодолен или все впереди?, RU.DELFI

<sup>1</sup> <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208190011?index=0&rangeSize=1>

рьеры на границе. Фактически новый железный занавес уже начинает приобретать инфраструктурные очертания по всем границам Беларуси, кроме восточной. Литва и Латвия отгородились от Беларуси забором с колючей проволокой. Польша возвела бетонную стену. Украина, помимо сооружения стены, подорвала мосты, заминировала поля и вырыла рвы.

Нормативно-правовая база отношений с Беларусью также подвергается ревизии. Латвия приостановила действие трех двусторонних соглашений — об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий, о взаимопомощи в таможенных делах и о воздушном сообщении. Украина прекратила действие соглашений об избежании двойного налогообложения, о сотрудничестве между МВД, о судоходстве по внутренним водным путям, о сотрудничестве в сфере исследования и использования космического пространства в мирных целях, о производственной и научно-технической кооперации предприятий и организаций оборонной промышленности, о сотрудничестве в сфере молодежной политики, а также в сфере геодезии, картографии и дистанционного зондирования Земли. Литва расторгла соглашение о сотрудничестве с МВД Беларуси. Власти Беларуси со своей стороны также реализовывают аналогичные шаги. Они вышли из соглашения с Польшей о взаимном признании документов о высшем образовании и степеней в науке и искусстве<sup>6</sup>. Это далеко не полный список международных соглашений, утративших силу. Тренд на сокращение юридической базы сотрудничества с Беларусью отмечается на всех уровнях, включая региональные власти и организации.

Ситуация с правами человека в Беларуси не только влияет на развитие государственных отношений, но и сказывается на взаимодействии с международными организациями. Международная организация труда приняла решение о применении к Беларуси параграфа 33 за систематические нарушения прав рабочих и профсоюзов. В следующем году МОТ рассмотрит санкционные меры против Беларуси, чтобы она изменила свое поведение<sup>7</sup>.

Беларусь все больше превращается в серую и токсичную зону, которая воспринимается международными партнерами в первую очередь как источник различного рода угроз, а не как потенциальный контрагент для сотрудничества. Это усиливает тренд на расширение отношений Беларуси с непризнанными и оккупированными территориями, описанный в предыдущем отчете. В отчетном периоде мы фиксируем не только его продолжение, но и выход на новый, более высокий уровень. Впервые после российско-грузинской войны 2008 года Александр Лукашенко с рабочим визитом посетил

Абхазию (территорию Грузии, которую она на данный момент не контролирует), где провел встречу с фактическим главой этой непризнанной республики Асланом Бжанией<sup>8</sup>. Помимо этого, глава Мингорисполкома Владимир Кухарев подписал соглашение о сотрудничестве Минска и Севастополя с российской оккупационной администрацией этого украинского города<sup>9</sup>.

## 1.2. УКРЕПЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СУБЪЕКТНОСТИ ДЕМСИЛ

На фоне сближения с Россией и другими контролируемые ею квазигосударственными субъектами происходит дальнейшее углубление раскола между Беларусью и европейскими странами. Кризис в отношениях достиг такой глубины, что даже задержание обладающей дипломатической неприкосновенностью главы дипмиссии ЕС в Беларуси Эвелины Шульц на фоне остальных проблем выглядит уже довольно буднично и не влечет за собой серьезных последствий для белорусского режима<sup>10</sup>.

В ответ на организованное делегацией Эстонии участие Светланы Тихановской в мероприятиях на полях Генеральной Ассамблеи ООН режим Лукашенко сократил свое дипломатическое присутствие в Таллинне и потребовал урезать персонал эстонского посольства в Минске до одной дипломатической единицы. Таким образом, теперь все посольства Балтийских государств в Беларуси работают в минимальном штатном составе.

Этот шаг Минска сыграл на руку демократическому движению Беларуси. Он способствовал тренду на институционализацию дипломатических контактов демсил со внешним миром и повышению их политического веса. В ответ на конфликт с режимом Эстония приняла решение назначить своего дипломата в Вильнюсе для налаживания сотрудничества непосредственно с кабинетом Тихановской<sup>11</sup>. Этот тренд проявился и в отношениях демократических сил с другими странами. В Бельгии открылась «миссия демократических сил Беларуси», которая будет выполнять функции символического посольства, предоставляя пространство для белорусских организаций и представителей диаспоры и оказывая им поддержку<sup>12</sup>. Литва предложила офису Тихановской взять на себя полномочия по согласованию списков приезжающих из Беларуси в санаторий «Belorus»

<sup>6</sup> <https://www.delfi.lt/ru/abroad/belorussia/belarus-razorvala-soglashenie-s-polshej-o-priznanii-vysshego-obrazovaniya-i-uchenyh-stepenej.d?id=g1604993>

<sup>7</sup> <https://t.me/viacorka/1323>

<sup>8</sup> <https://president.gov.by/ru/events/poseshchenie-istoricheskikh-mest-severo-vostochnogo-poberezhya-chernogo-morya-i-vstrecha-s-aslanom-bzhaniya>

<sup>9</sup> [https://belarus.mid.ru/ru/press-centre/news/sevastopol\\_i\\_minsk\\_podpisali\\_soglashenie\\_o\\_sotrudnichestve/](https://belarus.mid.ru/ru/press-centre/news/sevastopol_i_minsk_podpisali_soglashenie_o_sotrudnichestve/)

<sup>10</sup> <https://nashaniva.com/ru/298845>

<sup>11</sup> МИД Эстонии вызвал представителя Беларуси и направит в Вильнюс дипломата для общения с оппозицией, [zerkalo.io](https://www.zerkalo.io)

<sup>12</sup> <https://reform.by/333545-v-brjussele-otkrylas-missiya-demokraticeskoy-belarusi>



в Литве, который находится в собственности белорусского государства<sup>13</sup>. Нобелевский комитет отказался от приглашения посла Беларуси в Швеции на церемонию вручения премии Алесю Беляцкому, а вместо этого пригласил туда Тихановскую<sup>14</sup>. В Совете Европы была создана Контактная группа по сотрудничеству с белорусским гражданским обществом<sup>15</sup>. Это решение во многом уникально, потому что Совет Европы не будет параллельно осуществлять сотрудничество с фактическими белорусскими властями. Контакты белорусов с Советом Европы будут реализовываться исключительно через представителей гражданского общества.

Наблюдаются и успехи демократических сил на украинском направлении. Группа депутатов Верховной Рады Украины внесла на рассмотрение проект постановления о признании Беларуси временно оккупированной Россией территорией — статуса, которого демсилы добиваются для Беларуси на международной арене<sup>16</sup>. Представитель Объединенного переходного кабинета по международным делам Валерий Ковалевский впервые дал пресс-конференцию в Киеве. Еще через месяц состоялся визит Ковалевского и представителя Кабинета по национальному возрождению Алины Ковшик

в Украину, в ходе которого они провели встречи с группой депутатов Верховной Рады и представителями Министерства культуры. Светлана Тихановская встретилась с советником руководителя офиса президента Украины Алексеем Арестовичем<sup>17</sup> и экс-президентом Украины Петром Порошенко<sup>18</sup>. Однако в коммуникации с украинскими властями у Кабинета появился конкурент в лице Полка Калиновского, который заявил о планах трансформации в политическую силу. Представители полка также встречаются с депутатами Рады и региональными властями, наращивая политическую субъектность и претендуя на право представлять белорусский народ в диалоге с Украиной.

На данный момент коммуникация украинских властей с демократическими силами Беларуси, похоже, не свидетельствует о стремлении выстроить устойчивое взаимовыгодное сотрудничество. Более вероятно, что внезапная активизация контактов с ними — это реакция на раздражающие действия Лукашенко вроде развертывания региональной белорусско-российской группировки.

<sup>13</sup> <https://www.delfi.lt/ru/news/politics/mid-litvy-lechit-belorusov-v-sanatorii-belorus-mozhno-po-odobreniyu-ofisa-tihanovskoj.d?id=91528891>

<sup>14</sup> <https://nashaniva.com/ru/301900>

<sup>15</sup> <https://www.coe.int/en/web/portal/-/secretary-general-opens-first-meeting-of-contact-group-on-belarus-with-democratic-opposition-representative-tsikhanouskaya>

<sup>16</sup> <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/10/22/7373056/>

<sup>17</sup> <https://tsikhanouskaya.org/ru/events/news/a40db-f811671bca.html>

<sup>18</sup> [https://twitter.com/poroshenko/status/1594424131084222472?s=20&t=h7ol2xTP8ElZmoT\\_uQpScg](https://twitter.com/poroshenko/status/1594424131084222472?s=20&t=h7ol2xTP8ElZmoT_uQpScg)

## 2

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА: ЗАКУПОРИВАНИЕ ВЛАСТИ И ПРИЗНАКИ ФРАГМЕНТАЦИИ ОППОЗИЦИИ

На протяжении осени власть демонстрировала стремление отгородиться от обременяющих ее декоративных институтов прямой демократии. Продолжились милитаризация режима, зафиксированная летом, и наблюдаемый с начала года тренд на вовлечение в репрессии провластных активистов и пропагандистов. Милитаризируются и политические структуры оппозиции, однако зафиксирован и зеркальный тренд — политизация белорусских военных добровольцев. Также в демсилах возобновились конфликты и вновь наметились признаки усиления фрагментации.

### 2.1. ДРЕЙФ В СТОРОНУ АНТИДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ФИЛЬТРОВ

Законодательные инициативы в развитие поправок в Конституцию, принятых в начале года, а также сопровождающая их риторика властей позволяют зафиксировать новый тренд в эволюции белорусского режима — постепенный отказ от даже декоративных институтов народовластия.

25 октября 2022 г. власти опубликовали для «общественного обсуждения» законопроект «О Всебелорусском народном собрании» (ВНС) и поправки в Избирательный кодекс. Режим решил отказаться от прямых выборов делегатов ВНС. Из 1200 делегатов около 450 человек будут представлять все ветви власти (эту первую «секцию» составят члены парламента, правительства, президент, судьи Верховного и Конституционного судов и главы местных исполкомов), около 350 — местные советы, около 400 — «гражданское общество». Во вторую «секцию» войдут делегаты от местных советов разного уровня, которых будут выбирать в ВНС областные советы. Делегаты третьей «секции» будут определяться крупными прогосударственными общественными объединениями (вроде Федерации профсоюзов Беларуси, «Белой Руси» или БРСМ), список которых определит Минюст. Некоторые провластные комментаторы (Александр Шпаковский, Петр Петровский) сдержанно критиковали законопроект за отказ от

репрезентации «простых людей»; в ответ Лукашенко 8 ноября заявил, что это осознанное решение и оно не будет пересмотрено, потому что ВНС задумывается как орган для профессионалов, а массовый избиратель может быть представлен в парламенте и опосредованно влиять на состав ВНС через «гражданское общество» и других своих избранных.

Также власти решили, что ВНС сможет ставить точку в решении об импичменте, вводить военное положение в случае «бездействия» президента, отменять своими решениями акты всех остальных органов власти, кроме судов (то есть включая указы президента и парламентские законы)<sup>19</sup>. Еще более беспрецедентным выглядит решение дать ВНС право отменять итоги президентских выборов, посчитав их «нелегитимными» по своему усмотрению, без каких-то других формальных оснований. В течение пяти дней после официального объявления итогов выборов этот орган, состоящий из бюрократов и их выдвиженцев, сможет де-факто наложить вето на выбор народа, если он не понравится делегатам ВНС. Формально ВНС может делать это несколько раз подряд до тех пор, пока не победит нужный кандидат.

Правки в Избирательный кодекс носят скорее косметический характер, но и здесь заметно желание властей по возможности оградить избирательные комиссии от стресса. В частности, сокращается время для регистрации наблюдателем. Отныне не будут открываться участки за рубежом, где можно было бы ожидать массового протестного голосования в связи с масштабной политической эмиграцией после 2020 года. Власть запретит выносить с участков бюллетени или фотографировать их, что дополнительно осложнит фиксацию фальсификаций. Отменяется порог явки на парламентских выборах, что снимет с избиркомов обязанность фальсифицировать не только результат, но и явку, особенно в условиях потенциальных призывов оппозиции к бойкоту всех следующих электоральных кампаний при

<sup>19</sup> <https://www.belta.by/president/view/kak-izmenitsja-rabota-pravitelstva-i-normativnaja-baza-belarusi-lukashenko-ozvuchil-svoi-trebovanija-533701-2022/>

Лукашенко. Стараясь облегчить работу избиркомов и фальсификацию итогов выборов, власть, очевидно, хочет снизить вероятность повторения событий, аналогичных тем, что произошли в 2020 году, когда многие комиссии, столкнувшись с общественным давлением, решили честно посчитать голоса.

Риторика властей подтверждает, что все эти планируемые ограничения даже декоративных демократических процедур являются частью общего тренда. Дважды — в конце августа и в октябре — Лукашенко заявил, что властям стоило закрепить в Конституции отказ от прямых выборов президента и делегировать эту функцию ВНС, чтобы не провоцировать дестабилизацию в обществе. Мы наблюдаем определенную смену «философии» белорусского режима: до сих пор Лукашенко сознательно культивировал свою внеинституциональную, «народную» легитимность, прямую связь между ним и избирателями. Теперь же вовлечение масс в политику, даже в контролируемом формате белорусской избирательной системы, считается потенциальной угрозой, и власть тяготеет к отказу от номинальных институтов прямой демократии. Лукашенко не исключил, что к вопросу отмены выборов он еще вернется<sup>20</sup>.

## 2.2. ПРОВЛАСТНЫЙ АКТИВИЗМ СТАНОВИТСЯ НОРМОЙ

Зафиксированный в прошлых выпусках тренд на вовлечение провластных активистов и пропагандистов в репрессии и давление на оппонентов власти все меньше выглядит как аномалия для белорусского режима и все больше — как его новый устойчивый атрибут. В октябре и ноябре провластные организации в Гродно проводили пикеты у польского консульства. Сотрудники госСМИ преследовали западных дипломатов и мешали их мемориальным церемониям в Лиде в сентябре и в урочище Куропаты в ноябре, в годовщину расстрела более сотни белорусских культурных деятелей.

После жалоб пророссийской активистки Ольги Бондаревой в Старых Дорогах (Минская область) в музее убрали бюсты и памятные доски в честь некоторых белорусских культурных и политических деятелей XIX–XX вв., включая Кастюся Калиновского и Ларису Гениюш, в Гродно сняли билборд с рекламой наушников, на котором Бондарева увидела «пропаганду ЛГБТ», а также свернули декорации к празднованию Хеллоуина, которые она посчитала «сатанинским шабашем». После многочисленных жалоб пропагандистов и провластных телеграм-каналов с радиостанций в Гродно и Гомеле уволили сотрудников, которые в эфире поздравляли с днем рождения российского журналиста Юрия Дудя, ранее известного своей критикой

беларусских властей, а также отменили Беларусскую неделю моды, потому что среди ее организаторов были люди, поддержавшие протест в 2020 году. Публицист Александр Шпаковский своим постом инициировал преследование владельца фирмы, которая помогала белорусам с легализацией в Румынии и Польше.

Как и раньше, не всегда есть возможность установить причинно-следственную связь: в каких ситуациях чиновники идут на поводу у таких активистов, а в каких государство использует их, чтобы изобразить народное недовольство и создать повод для репрессий. Так или иначе, закрепление и нормализация этой практики сближает белорусский режим с советским, при котором многим репрессивным решениям предшествовали кампании травли в газетах, имитация возмущения со стороны рабочих масс или профессиональных ассоциаций (союза писателей и т.д.).

## 2.3. ПОЛИТИЗАЦИЯ ВОЕННЫХ И МИЛИТАРИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СТРУКТУР

В начале сентября Полк белорусских добровольцев имени Кастюся Калиновского (ПКК) заявил, что планирует выдвинуть своих политических представителей. К октябрю в ПКК был сформирован Сойм из 10 человек, публичным спикером подразделения стал замкомандира ПКК Вадим Кабанчук, который был активен в белорусской оппозиции с 1990-х по начало 2010-х гг. В ПКК обозначили две цели своей политической деятельности — представительство белорусских добровольцев и в перспективе всей диаспоры белорусов в Украине, а также силовую смену власти в Беларуси.

Параллельно с этим Объединенный переходный кабинет Светланы Тихановской (Кабинет) в лице своего силового блока начал подготовку белорусов к «спецоперациям» на случай насильственного сценария смены власти. Этим занялись инициатива ВуPOL под руководством члена Кабинета Александра Азарова и новая организация другого члена Кабинета Валерия Сахашка «Паспалітае Рушэнне» путем создания «хоругв» (спортивно-патриотических клубов) в Вильнюсе и польских городах с большой концентрацией белорусов. В «хоругвах» добровольцы из числа белорусских эмигрантов проходят тактическую, огневую и медицинскую подготовку. Оценить масштаб этих инициатив сложно. Представители Кабинета говорят о 800 записавшихся в «хоругвы»<sup>21</sup>, а в репортажах СМИ с тренировок видно, что их проходят по меньшей мере десятки человек.

Развитие силового крыла оппозиции дало белорусским спецслужбам повод усиливать ранее зафиксированный тренд милитаризации режима. 12 октября 2022 г. МВД

<sup>20</sup> <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-pri-prinjatii-konstitutsii-zrja-ne-risknuti-predlozhit-ljudjam-izbirat-prezidenta-na-vns-521140-2022/>

<sup>21</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=b1AdfPoBnhc>

провело «контртеррористические» учения в Ельске, имитируя освобождение города от диверсантов. Власти подчеркивали, что речь идет именно о подготовке к провокациям со стороны белорусских оппозиционных вооруженных формирований. В рамках идеологической работы по этому же направлению в октябре Лукашенко отправил руководителей силового блока на предприятия разъяснять рабочим, какие военные риски исходят от белорусской оппозиции. В ноябре власти решили создать еще одно спецподразделение для борьбы с «экстремизмом» на базе внутренних войск<sup>22</sup> и расширить сеть милицеевских лицеев<sup>23</sup>. Кроме того, власти интенсифицировали меры, которые можно считать подготовкой на случай мобилизации: осенью призывников, резервистов и военнослужащих запаса массово вызывали в военкоматы «для сверки данных». В тренд милитаризации укладывается и значительный рост расходов на силовые структуры в бюджете 2023 года, в том числе с 1,8 до 2,8 млрд рублей — на оборону и с 3,1 до 4 млрд рублей — на правоохранительную систему. Это беспрецедентный одномоментный рост расходов в этой сфере для Беларуси, и он, вероятнее всего, связан не только с увеличением трат на уже служащих силовиков, но и со значительным увеличением их численности в следующем году.

## 2.4. КОНСОЛИДАЦИЯ В ОППОЗИЦИИ ОСТАНОВИЛАСЬ, ВЕРНУЛАСЬ ФРАГМЕНТАЦИЯ

Консолидация демократических сил, выразившаяся в создании Кабинета в августе, не получила дальнейшего развития осенью. И хотя в оппозиционных структурах не произошло серьезных расколов, октябрь и ноябрь были полны медийных скандалов и новостей о разногласиях. Политизация ПКК привела к некоторой конкуренции на украинском направлении (подробнее об этом — в разделе «Укрепление международной субъектности демсил») и критике Кабинета и отдельных его представителей со стороны ПКК. В начале ноября из кабинета ушла «министр финансов» Татьяна Зарецкая. Ее уход сопровождался множеством критических публикаций в СМИ, которые ставили под сомнение ее бизнес-репутацию и качество проверки кадров при приеме в Кабинет. Вторую проблему стали обсуждать еще в сентябре, когда выяснилось, что у другого «министра», Сахашника, есть российское гражданство, о котором не знали в офисе Тихановской. В октябре ByPOL покинул один из его сооснователей Олег Талерчик, назвав среди причин политизацию инициативы и свое нежелание подписывать соглашение о неразглашении,

которое, по его оценке, ограничивало свободу его высказываний. Наконец, в ноябре возобновилось обсуждение скандала с проникновением агента ГУБОПик<sup>24</sup> МВД в один из оппозиционных проектов «Черная книга Беларуси» (ЧКБ). Этот проект какое-то время был частью медиа-сети «Инфопоинт», основанной старшим советником Тихановской Франаком Вечерко. Руководству ЧКБ, «Инфопоинта» и самому Вечерко пришлось оправдываться и пояснять, почему за время с момента разоблачения агента в июле 2021 года никто не предупредил тысячи белорусов, которые предоставляли ЧКБ информацию, что они могут оказаться под угрозой из-за этого провала в обеспечении безопасности.

И хотя не все вышеуказанные проблемы можно считать зоной ответственности Тихановской или ее Кабинета, подобный информационный фон создает впечатление постоянных скандалов в оппозиции и демотивирует ту часть протестного электората, которая все еще сохраняет интерес к демсилам и их активности.

<sup>22</sup> <https://www.belta.by/society/view/karpenkov-rasskazal-kakie-zadachi-budut-vypolnjat-sozdavaemye-vo-vnutrennih-vojskakh-spetspodrazdelenija-536148-2022/>

<sup>23</sup> <https://www.belta.by/society/view/sovershenstvovanie-struktury-vnutrennih-vojsk-i-litsei-mvd-po-vsej-strane-kubakov-rasskazal-o-534710-2022/>

<sup>24</sup> Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Это подразделение после 2020 года взяло на себя роль ключевого борца с оппозицией.

## 3

## ЭКОНОМИКА: ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Осенью 2022 года экономическая зависимость Беларуси от России продолжала расти. Страны приступили к реализации Союзной программы по унификации косвенных налогов. Доля России во внешней торговле Беларуси, похоже, перевалила за 60%. При этом уровень экспорта в Европу остается рекордно низким, несмотря на рост определенных позиций. Данные по торговле указывают на незначительный обход санкций через страны Средней Азии. В противовес России Беларусь пытается развивать экономическое сотрудничество с Китаем: экспорт удвоился, а Китай обещает «всепогодное и всестороннее стратегическое партнерство». Но объемы китайских инвестиций, в частности в технопарк «Великий камень», все равно снижаются.

### 3.1. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ С ЗАПАДОМ ОСТАЮТСЯ НА НИЗКОМ УРОВНЕ

Осенью 2022 года ЕС не вводил новых экономических санкций против Беларуси. Активность проявили только США, которые заблокировали использование российских и белорусских SDR (специальных прав заимствования)<sup>25</sup>, а также наложили санкции на «Светлогорск-химволокно»<sup>26</sup> за поставки продукции военного назначения в Россию. Специальные права заимствования — ценная бумага, выпускаемая МВФ; в золотовалютных резервах Беларуси таких бумаг на 1 июля было на сумму около \$1,4 млрд. Однако вряд ли данные санкции изменят ситуацию с ликвидностью этой части резервов, которые Беларусь явно не могла конвертировать в валюту и ранее.

Экспорт в ЕС летом и осенью продолжал снижаться. По данным Евростата<sup>27</sup>, в сентябре 2022 г. экспорт из Беларуси в ЕС был на 60% ниже, чем год назад. В целом за 9 месяцев 2022 года экспортная выручка снизилась на €1,37 млрд. Основные статьи сокращения экспорта —

как и прежде, подсанкционные товары: продукция деревообрабатывающей отрасли, нефтепродукты, химия, металлы и пластик. Вместе с тем продолжают расти поставки продовольствия и электроэнергии: за 9 месяцев Беларусь заработала на них €400 млн и €290 млн соответственно. Основным импортером электроэнергии остается Литва, которая в мае отказалась от импорта из России. Торговля Беларуси с Украиной практически отсутствует, за исключением незначительного экспорта нефтепродуктов. Хотя механизм такого экспорта непонятен (даже собственно транспортировка крайне усложнена и предполагает транзит либо через ЕС, либо через Россию), Украина до июля 2022 года каждый месяц покупала белорусских нефтепродуктов на \$20–30 млн<sup>28</sup>.

Беларусь, похоже, пытается найти возможности реэкспорта подсанкционных товаров в ЕС. Такие схемы заметны на примере деревообработки. За первые три квартала импорт дерева из Беларуси в ЕС снизился почти на €400 млн. При этом наблюдается рост импорта в ЕС продуктов деревообработки из других стран ЕАЭС, в частности Кыргызстана и Казахстана (см. Таблицу 1). Прибыльность реальной доставки дерева из Средней Азии в ЕС сомнительна даже при текущих высоких ценах, и год назад поставки из Кыргызстана и Казахстана были почти нулевыми. Однако даже если предположить, что весь рост поставок дерева из других стран ЕАЭС объясняется схемами поставки белорусского дерева, придется констатировать, что речь идет всего о €15 млн на фоне потери €400 млн. Что касается химической продукции, подозрения вызывает резкий рост импорта из Узбекистана, однако тут утверждать, что лазейкой пользуется именно белорусский, а не российский экспорт, уже сложнее. Подобный анализ по металлам, пластику и нефтепереработке невозможен: тут рост импорта из других стран ЕАЭС может объясняться тем, что они как производители этих товаров заняли место Беларуси и России на рынке ЕС.

Тренд на ухудшение отношений с Западом подпитывают и шаги и настроения в самой Беларуси. В первую

<sup>25</sup> <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/6899/all-info>

<sup>26</sup> <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0981>

<sup>27</sup> <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/data/external-eu-trade-since-1988-by-1>

<sup>28</sup> <https://comtrade.un.org/data/>

Таблица 1.  
Изменение импорта в ЕС за январь–сентябрь 2022 г., евро

|                                     | Дерево и деревообработка | Химия      |
|-------------------------------------|--------------------------|------------|
| Увеличение импорта в ЕС из:         | Армения                  | -335608    |
|                                     | Кыргызстан               | 230946     |
|                                     | Казахстан                | 52344800   |
|                                     | Таджикистан              | -48585     |
|                                     | Узбекистан               | 140069483  |
| Итого увеличение импорта из ЕАЭС    | 15033538                 | 192261036  |
| Уменьшение импорта в ЕС из Беларуси | -395664997               | -593950305 |

Источник: Евростат

очередь это коснулось иностранных инвесторов и брендов. Лукашенко лично запретил выход шведских инвесторов из сети медицинских лабораторий Synevo, при этом пригрозив инвесторам, желающим уйти из страны, национализацией<sup>29</sup>. Уход из Беларуси франшизы McDonalds стал символом разрыва связей с западной потребительской культурой, о чем, впрочем, госпропагандисты, чиновники и даже Лукашенко отозвались с одобрением<sup>30</sup>.

### 3.2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗАВИСИМОСТЬ ОТ РОССИИ УСИЛИВАЕТСЯ

Цифры относительно объемов торговли между Беларусью и Россией остаются засекреченными, но белорусские чиновники постоянно хвастаются успехами в экспорте на российском направлении. По словам министра промышленности Пархомчика<sup>31</sup>, за 9 месяцев 2022 г. экспорт вырос на 34%, или на \$4 млрд. Такой рост на фоне падения экспорта в ЕС и Украину привел к увеличению доли российского рынка в белорусском экспорте с 41% в прошлом году до 53% по итогам трех кварталов этого. Учитывая, что основные изменения в структуре торговли произошли весной и летом, можно смело предположить, что в последнем квартале доля России в экспорте приблизится к 70%.

Механизмы такого стремительного роста экспорта в Россию остаются неясными по причине полного отсутствия данных. Несмотря на постоянную риторику об импортозамещении, громких кейсов импортозамещения не появилось (не исключено, что они непубличны).

ЕАБР<sup>32</sup>, которому могут быть доступны закрытые данные, в своих обзорах фокусируется на ценовом факторе и девальвации белорусского рубля относительно российского как на драйверах роста экспорта, отмечая, что физические объемы могут при этом даже сокращаться. Однако, кроме ценовых преимуществ, Беларусь может также наращивать экспорт за счет покрытия нужд российской армии. Это может касаться как оружия и компонентов, так и сопутствующих товаров, таких как форма, топливо или питание.

Импортозамещение все же остается центральным вопросом экономических переговоров между Беларусью и Россией. Обещанный кредит на импортозамещение наконец был закреплён в документах<sup>33</sup>. Финансирование в размере почти \$1,7 млрд будет выделено в российских рублях и направлено через Банк развития и Беларусбанк на финансирование 12 проектов<sup>34</sup>. Среди известных проектов речь идет в первую очередь о микроэлектронике, светооборудовании и подшипниках. Параллельно Россия наконец ратифицировала договоренность о рефинансировании белорусских долгов<sup>35</sup>: теперь \$1,4 млрд, которые Беларусь должна была выплатить России до апреля 2023 г., можно будет выплачивать до 2033 года.

Интеграция двух стран углубляется и на институциональном уровне. В рамках выполнения Союзных программ было подписано соглашение о единой системе косвенного налогообложения<sup>36</sup>. Оно унифицирует подходы к косвенным налогам, таким образом убирая

<sup>29</sup> <https://reform.by/338121-sovmin-zapretil-prodavati-sinjevo>

<sup>30</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/26433.html>

<sup>31</sup> <https://www.sb.by/articles/parkhomchik-dolya-rossiyskogo-rynka-v-eksporte-tovarov-uvlechilas-s-41-do-57-protseptov.html>

<sup>32</sup> [https://t.me/eabr\\_bank/307](https://t.me/eabr_bank/307)

<sup>33</sup> [https://t.me/government\\_by/573](https://t.me/government_by/573)

<sup>34</sup> <https://www.belta.by/economics/view/krutoj-raskryl-podrobnosti-realizatsii-proektov-s-rossiej-po-importozamescheniju-na-15-mlrd-529248-2022/>

<sup>35</sup> <https://reform.by/337760-rossija-dala-belarusi-otsrochku-povyplate-dolga>

<sup>36</sup> <https://www.nalog.gov.by/news/14704/>



многие из существующих лазеек по обходу НДС. Кроме того, документ предусматривает внедрение единой системы администрирования косвенных налогов уже в 2023 году. Такая система теоретически позволяет отследить каждую транзакцию между странами, увеличивая прозрачность, но также лишая Беларусь возможности скрывать свои данные.

Единый подход к косвенному налогообложению влечет за собой и крупный бонус для белорусской нефтепереработки. Теперь два белорусских нефтеперерабатывающих завода будут иметь доступ к отрицательному акцизу (фактически это субсидия из российского бюджета). Этот акциз компенсирует потери нефтепереработки от налогового маневра. Доступ к отрицательному акцизу сделает белорусские нефтепродукты конкурентоспособными на российском рынке. Возможно, это не обеспечит полного восстановления прежних объемов, но в любом случае положительно скажется как на отрасли нефтепереработки, так и на экспортной выручке. Доходы от отрицательного акциза уже заложены в бюджет на следующий год — Минфин Беларуси планирует получить около \$670 млн<sup>37</sup>.

Развитие экономического сотрудничества с Россией помогает Беларуси решать насущные экономические проблемы, но вместе с тем рост зависимости создает угрозы на будущее. Экономические власти пытаются найти альтернативы, и взгляд их неизменно обращается к Китаю.

### 3.3. МОЖЕТ ЛИ СОТРУДНИЧЕСТВО С КИТАЕМ СТАТЬ НОВЫМ ТРЕНДОМ?

До 2020 года экономические отношения с Китаем бурно развивались. Рос экспорт белорусских товаров в Китай, но самое главное, что Китай финансировал многие инвестиционные проекты в Беларуси. Протесты 2020 года и последовавшие санкции существенно снизили интерес Китая к Беларуси как части «Одного пояса, одного пути», однако торговля продолжала развиваться.

За три квартала 2022 года Беларуси удалось удвоить экспорт в Китай — он достиг \$1,3 млрд<sup>38</sup>. Эта страна стала вторым по важности экспортным рынком для Беларуси. В прошлом основную долю экспорта в Китай составляли калийные удобрения, экспорт которых с февраля 2022 г. значительно затруднен. Самые свежие данные от Китая на Comtrade за март 2022 г. все еще показывают, что основным товаром, экспортируемым

из Беларуси, оставался калий: \$108 млн из \$172 млн экспорта за тот месяц. Другие экспортные позиции — мясо, молоко, целлюлоза и дерево. Цены на многие из этих товаров в течение года повысились, и, скорее всего, Беларусь могла бы увеличить поставки некоторых товаров, особенно дерева. Но вряд ли этого роста цен и увеличения объемов хватило бы, чтобы не только компенсировать прекратившиеся поставки калия, но и увеличить экспорт в два раза. Вероятно, поставки калия в Китай максимально сохраняются, и туда направляется почти весь объем продукции, которую Беларуси все же удастся перевезти с помощью российской железной дороги.

Во время саммита ШОС в Самарканде 15 сентября 2022 г. Лукашенко встретился с Си Цзиньпином. Они подписали декларацию об установлении всепогодного и всестороннего сотрудничества<sup>39</sup>. Декларация, в частности, содержит обещание о дальнейшем развитии экономических отношений. Отдельно упоминается и развитие технопарка «Великий камень», который должен был стать магнитом для китайских высокотехнологичных инвестиций.

Тем временем в самом «Великом камне» дела идут не очень. Темпы роста экспорта все еще слишком малы для столь амбициозного проекта. После 2020 г. ситуация с инвестициями резко ухудшилась, а последовавшие санкции и вовлечение Беларуси в войну добавили китайским инвесторам скепсиса. За первые три квартала 2022 года прямые иностранные инвестиции сократились на 48%<sup>40</sup>.

Беларуси удалось договориться о выплате долга Китаю в юанях<sup>41</sup>, хотя сами кредиты были номинированы в долларах. Выплата кредитов в юанях вряд ли облегчает нагрузку на белорусскую экономику — с Китаем у Беларуси торговый дефицит, то есть притока юаней в страну нет, особенно на фоне падающих китайских инвестиций. А значит, юани все равно придется покупать за другую валюту. Однако выплаты в юанях (как и выплаты в российских рублях в случае с российскими кредитами) Беларусь может технически осуществить, в отличие от выплат в долларах, которые банки-корреспонденты проводить отказываются. Поэтому такое соглашение — не столько уступка, сколько единственный шанс для Китая получить выплаты по кредитам.

<sup>37</sup> <https://www.belta.by/economics/view/vyplaty-po-vneshnemu-dolgu-i-refinansirovanie-ministr-finansov-o-planah-na-2023-god-531360-2022/>

<sup>38</sup> <https://www.sb.by/articles/parkhomchik-dolya-rossiyskogo-rynka-v-eksporte-tovarov-uvelichilas-s-41-do-57-protsetov.html>

<sup>39</sup> <https://www.belta.by/politics/view/belarus-i-kitaj-ustanovili-otnosheniya-vseporogodnogo-i-vsestoronnego-strategicheskogo-partnerstva-524039-2022/>

<sup>40</sup> <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/statistika-malykh-territoriy/osobyie-ekonomicheskie-zony/operativnye-dannye/>

<sup>41</sup> <https://www.belta.by/economics/view/belarus-budet-rasschityvatsja-za-kitajskie-dollarovye-kredity-v-juanjah-522280-2022/>

## 4

## ВНУТРЕННЯЯ ЭКОНОМИКА

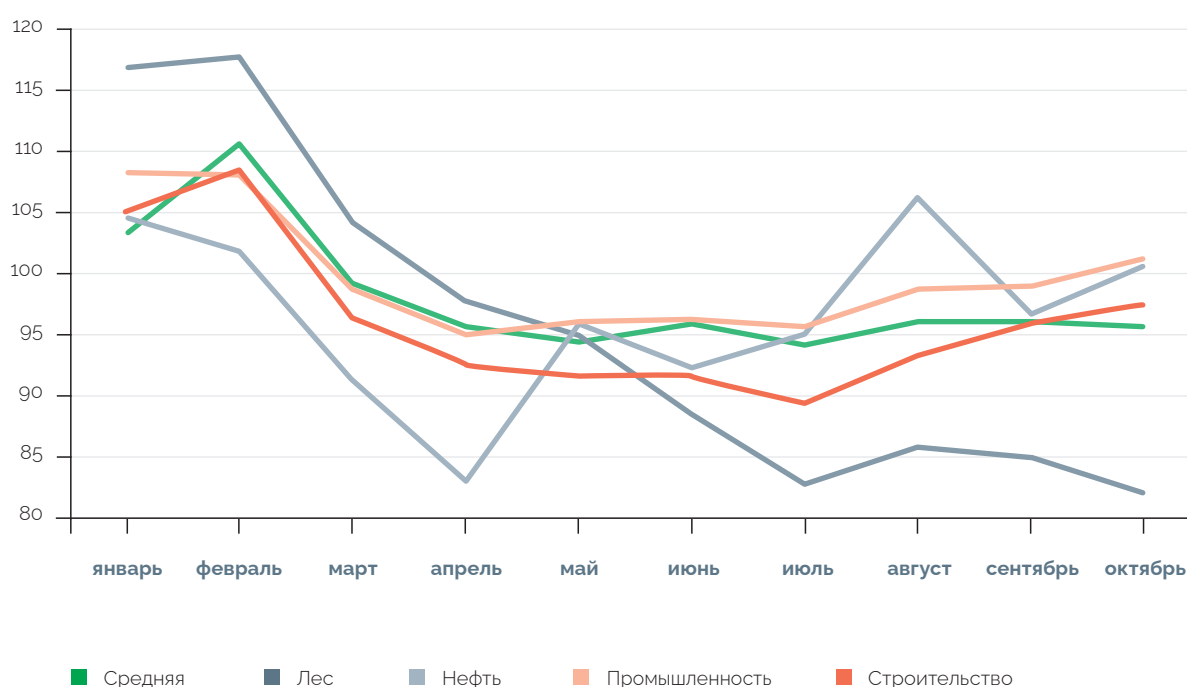
По мере адаптации экономики к новой реальности темпы ее падения замедляются. При этом качественно меняется сама структура экономики: сектор услуг, в том числе и ИТ, тяжело переживает действующие санкции и токсичность Беларуси, в то время как отрасли с государственным доминированием, в частности и напрямую попавшие под санкции, ощущают всестороннюю поддержку правительства. Самым важным из действующих трендов по-прежнему является огосударствление экономики: ресурсы, как и прежде, перенаправляются в сторону госорганов и околосударственных агентов, продолжаются атаки на частный бизнес, а главной экономической новинкой сезона стала попытка заморозить, а после вручную контролировать ценообразование в стране.

## 4.1. РЕЦЕССИЯ ЗАМЕДЛЯЕТСЯ

Рецессия в Беларуси наблюдается на протяжении 9 месяцев. Темпы роста ВВП к соответствующему месяцу прошлого года составили: январь +2,7%, февраль -0,5%, март -3,4%, апрель -7,6%, май -8,7%, июнь -8,3%, июль -10,6%, август -2,8%, сентябрь -3,1%, октябрь -4,7%<sup>42</sup>. Таким образом, можно констатировать, что экономика Беларуси постепенно адаптируется к шоку, вызванному

<sup>42</sup> Часть месячных данных изменилась по сравнению с представленными в предыдущих выпусках Беларуского трекера перемен. Приведенные цифры соответствуют новым данным о второй (уточненной) оценке ВВП во II квартале 2022 года, произведенной Белстатом.

График 1.  
Отношение средних реальных зарплат к тому же месяцу прошлого года для людей, занятых в нефтепереработке, лесозаготовке, промышленности и строительстве



Источник: Белстат



санкциями и потерей Украины как внешнеторгового партнера, а темпы падения ВВП стабилизируются. Малое падение ВВП в августе и сентябре к соответствующим месяцам предыдущего года преимущественно объясняется хорошим урожаем, в связи с чем общую ситуацию в экономике более корректно отражает показатель падения ВВП в октябре.

Самое необычное поведение в 2022 году демонстрировал сектор сельского хозяйства. Дело в том, что урожай в этом году, с одной стороны, был рекордным, но, с другой, собран позже, чем в 2021 году. В итоге, после падения сектора в июле на 53,3% год к году (далее — г/г) зафиксирован рост на 77% г/г в августе и на 26% г/г в сентябре. В октябре эффект от хорошего урожая ожидаемо сошел на нет, и сектор внес в общий рост ВВП –0,3%.

Обозначившийся в прошлые кварталы тренд на падение IT-отрасли сохранился и осенью. Намечавшееся в августе замедление падения в секторе (3,2% г/г) сменилось ускорением в сентябре и октябре — показатели составили 6,4% г/г и 8% г/г соответственно. На этом фоне продолжился отток IT-специалистов: с начала года средние и крупные предприятия сектора потеряли более 14,3 тысяч сотрудников<sup>43</sup>. Учитывая, что общая численность работников средних и крупных предприятий сферы «Информационные технологии и деятельность в области информационного обслуживания» в 2021 году колебалась в районе 52 тысяч человек, данный показатель свидетельствует о беспрецедентном сжатии сектора<sup>44</sup>. Более того, в приведенных данных о сокращении специалистов не учтено, что часть сотрудников IT-компаний, выезжая за рубеж, иногда продолжают числиться в белорусских офисах для экономики на налогах.

Антилидерами роста на протяжении последних месяцев остаются торговля и транспортная отрасль: в сентябре падение в них составило 20,5% г/г и 15,7% г/г соответственно, а в октябре — 15% г/г и 18% г/г.

Темпы падения реальных зарплат также стабилизировались. В сентябре падение составило 4% г/г, а в октябре — 4,5% г/г. На Графике 1 показано изменение реальных зарплат в ключевых секторах белорусской экономики. Самое сильное снижение по-прежнему наблюдается в секторе лесоводства и деревообработки. Лучше всего дела обстоят в промышленности и нефтепереработке, где реальные зарплаты достигли уровня предыдущего года. Такой результат, по-видимому, обеспечен за счет директивного повышения зарплат в этих отраслях, где доминирует государство, а также благодаря обходу нефтяных санкций. А небольшое

улучшение со средними зарплатами в сфере строительства, скорее всего, вызвано увольнениями, так как ситуация в отрасли остается довольно неблагоприятной.

## 4.2. ОГОСУДАРСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

Осенью 2022 года в рамках тренда на усиление роли государства в экономике можно выделить несколько ярких эпизодов. Правительство ужесточило административный контроль над ценами, а будущее «восстановление» экономики было решено обеспечить за счет государственных инвестиций.

На совещании с экономическим блоком правительства 6 октября Александр Лукашенко распорядился запретить любое повышение цен в Беларуси. Вечером того же дня была опубликована соответствующая директива, вступающая в силу немедленно<sup>45</sup>. Данная мера не анонсировалась заранее и застала врасплох всех без исключения производителей и ритейлеров Беларуси. Гражданам было предложено содействовать системе полного ограничения роста цен, донося до компетентных органов факты нарушения постановления. К 18 октября было выявлено 70 подобных нарушений, заведено 34 уголовных дела, 20 предпринимателей были арестованы<sup>46</sup>.

Приближенные к Лукашенко чиновники, понимающие опасность подобных шагов, в течение двух недель смогли убедить его смягчить данную меру. Как результат, с 19 октября постановление о полной заморозке цен было заменено новой системой госрегулирования<sup>47</sup>. Она предполагает контроль над ценами 370 товарных позиций, практически полностью покрывающих потребительскую корзину белоруса. Кроме того, создана сеть комиссий (местных и центральной), которые должны оценивать «справедливость» запросов предпринимателей о повышении цен, а также утверждать стоимость новых товаров, выходящих на рынок.

Естественно, документ, регулирующий работу новой системы, не дает объективного определения «справедливой» цены, что, в свою очередь, делает местные комиссии практически недееспособными: чиновники, входящие в них, боятся уголовного преследования за «несправедливые» повышения цен не меньше, чем предприниматели.

В основе новой системы контроля цен — себестоимость производства, а также несколько видов максимальных надбавок. Простая на словах, система оказалась

<sup>43</sup> <https://reform.by/340021-ottok-ajtishnikov-zamedlilsja-v-oktyabre-s-nachala-godu-on-prevysil-14-tysjach>

<sup>44</sup> Данные сведения Белстат оперативно публикует лишь для предприятий, где работают более 16 человек.

<sup>45</sup> <https://president.gov.by/ru/documents/direktiva-no-10-ot-6-oktyabrya-2022-g>

<sup>46</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/24209.html>

<sup>47</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/24378.html>

настолько сложной, что потребовалось нескольких раундов разъяснений со стороны Министерства антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ). Давая одно из таких пояснений, министр Богданов и сам не смог ответить на вопрос, в какой момент помидоры и огурцы из попадающих под контроль овощей превращаются в части салата, который под ограничения не попадает. Неразбериха с недоработанным законодательством вынудила часть представителей малого бизнеса закрыться на время, дабы избежать штрафов и уголовного наказания.

Как результат, с полок начали пропадать некоторые продукты, но вместе с тем цены и вправду перестали расти. В итоге годовая инфляция в октябре замедлилась до 15,2%<sup>48</sup>. Следует также отметить, что популистская мера по заморозке цен достигла своей краткосрочной цели: согласно опросу, проводимому в рамках мониторинга BEROС, 63% городских жителей Беларуси одобрили этот шаг властей<sup>49</sup>.

Экономической науке известно, что в краткосрочном периоде подобное административное регулирование цен может сработать: под страхом уголовной ответственности производители и ритейлеры еще некоторое время будут поставлять товары по старым ценам, но в средне- и долгосрочной перспективе подобная политика непременно приводит к банкротствам предприятий и сокращению ассортимента. Тем не менее отмена указа от 6 октября свидетельствует, что как минимум некоторые члены правительства понимают базовые экономические принципы, а значит, в будущем можно ожидать постепенного ослабления текущей политики административного регулирования цен.

В конце сентября Головченко рассказал о планах правительства на 2023 год. По заявлению премьер-министра, правительство ожидает рост ВВП на уровне 3,8%, а главным драйвером роста должно стать увеличение инвестиций в основной капитал на 22,3%<sup>50</sup>. настолько точный прогноз, особенно с учетом негативного инвестклимата в Беларуси, позволяет считать, что Головченко имеет в виду именно государственные инвестиции.

Эта гипотеза подтвердилась в конце ноября, когда был опубликован проект бюджета на 2023 год. Документ предусматривает как повышение дефицита бюджета, так и повышение доходов от налогов и потолка государственного долга<sup>51</sup>. Логика в том, чтобы передать максимальное количество средств государству, которое займется восстановительными инвестициями.

В рамках все той же парадигмы огосударствления сохраняется и обозначенный ранее тренд давления на бизнесменов и индивидуальных предпринимателей. Теперь предлагается забрать у них возможность пользоваться упрощенной системой налогообложения, а также повысить налоги вне зависимости от типа ИП<sup>52</sup>. В течение осени задержанию подвергались и топ-менеджеры крупных розничных сетей, таких как «Соседи» и «Остров чистоты», а также владелец компании «А-100»<sup>53</sup>.

Тренд на огосударствление экономики, скорее всего, сохранится в Беларуси надолго. Идеи насчет того, что путем запугивания, необеспеченной эмиссии, перенаправления средств и словесных интервенций можно добиться победы над фундаментальными законами экономики, явно прослеживаются у многих представителей нынешнего правительства Беларуси.

<sup>48</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/24805.html>

<sup>49</sup> <https://www.beroc.org/monitoring/>

<sup>50</sup> <https://reform.by/335203-golovchenko-utverdil-rost-vvp-v-2023-godu-na-3-8-realnyh-dohodov-naselenija-na-4>

<sup>51</sup> <https://officelife.media/news/38629-defitsit-bolee-3-mlrd-opublikovan-proekt-byudzhet-belarusi-na-2023-god/>

<sup>52</sup> <https://reform.by/328946-ip-hotjat-polnostju-otmenit-uproshhenku-i-podnjat-nalogi>

<sup>53</sup> <https://news.zerkalo.io/life/22975.html>; <https://officelife.media/news/37552-zaderzhan-top-menedzhment-krupnogo-belorusskogo-reteylera-sosedi/>; <https://www.the-village.me/village/city/news-city/293315-centner>

## 5

## ДИНАМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

В ноябре 2022 г. зафиксирован рост доверия к режиму. Такую динамику можно объяснить не изменениями в обществе, а, например, фактором страха, отъездом протестно настроенных респондентов или флуктуациями в структуре выборки внутри онлайн-панели, однако совсем игнорировать указанную тенденцию роста поддержки власти сложно. Вырос показатель социального оптимизма, связанный с воспринимаемым улучшением экономического положения в обществе, а также обозначен наиболее важный политический скандал для протестно настроенных респондентов — история с ЧКБ и ГУБОПик.

### 5.1. ОГОВОРКИ, КРИТИЧЕСКИ НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ИНТЕРПРЕТАЦИИ ЭТОГО РАЗДЕЛА

Наше исследование проводится на базе онлайн-панели. Это означает, что распределения ответов в нашей выборке **могут значительно отличаться от распределений ответов среди белорусских горожан**. Выборка подвержена целому ряду сдвигов — на это влияет и opt-in bias (эффект самоотбора), и состав выборки, отличающийся от генеральной совокупности (всех белорусских горожан) по некоторым факторам, потенциально связанным с предметом изучения, и квотная природа выборки. Таким образом, не все белорусы, живущие в городах, имеют равный шанс попасть в выборку. Это значит, что *Беларусский трекер перемен не претендует на полностью корректную репрезентацию белорусского общества*.

Ранее для контроля динамики сегментов социального конфликта мы собирали данные в дополнительной онлайн-панели, однако, к сожалению, в этот раз не смогли этого сделать<sup>54</sup>. Как минимум поэтому автор раздела не испытывает стопроцентной уверенности, что наблюдаемая динамика по сегментам социального конфликта обусловлена именно изменениями в обществе, а не иными факторами. Однако игнорировать столь заметные изменения не представляется возможным.

В то же время динамика, которую мы наблюдаем на похожей выборке, собранной одинаковыми методами на одной и той же онлайн-панели, позволяет делать определенные выводы о трендах в белорусском обществе. В особенности это касается тех аспектов белорусской жизни, которые измеряются другими методами в других исследованиях.

Кроме того, можно с уверенностью рассуждать о тенденциях и феноменах внутри тех или иных изучаемых нами групп (сегментов) общества.

Ниже представлены оценки изменений размеров групп сегментов, выделяемых по доверию к режиму, индексу социальных настроений. Мы постараемся дать потенциальные объяснения наблюдаемой динамики. Автор раздела и команда Беларусского трекера перемен призывают при интерпретации информации из этого отчета (особенно информации о Сегментах социального конфликта) ориентироваться больше на тренды, чем на значения или размеры сегментов, и не забывать о допущениях, описанных в этом подразделе.

### 5.2. СОЦИАЛЬНОЕ ПРОТИВОСТОЯНИЕ: ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РОСТ ПОДДЕРЖКИ РЕЖИМА

Рост доверия к режиму Лукашенко, зафиксированный в мае и приостановившийся в августе, в ноябре снова ускорился. **Сегментация социального конфликта (ССК)**<sup>55</sup> показывает значительный рост размеров тех сегментов общества, которые склонны испытывать доверие к государственным институтам и сторонникам власти и недоверие к негосударственным институтам, а также к противникам власти.

Помимо случайных изменений в структуре выборки, этот эффект может объясняться боязнью респондентов участвовать в опросе. Репрессии в Беларуси усиливаются, ошутимое наказание можно получить за самые

<sup>54</sup> Из-за бюджетных ограничений и нехватки времени в конце года

<sup>55</sup> Более подробное описание методики см. в первом выпуске Беларусского трекера перемен, <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/ukraine/19338.pdf>

График 2.  
Динамика по укрупненным Сегментам социального конфликта



безобидные действия (более подробно картина описана в Разделе 6).

Так, dropout rate<sup>56</sup> участников составил 26,9%, почти половина из не прошедших анкету до конца прекратили отвечать, увидев первый вопрос политической тематики. Средний уровень dropout rate на панели-поставщике данных составляет около 12%. Однако в противовес этой версии следует отметить, что в предыдущей волне Беларусского трекера перемен наблюдался похожий dropout rate, при этом динамика роста сегментов сторонников режима не фиксировалась.

Другие объяснения такой динамики предполагают определенные изменения в обществе. Наиболее вероятные факторы роста доверия к режиму — некоторое замедление падения экономики и невступление белорусской армии в войну на фоне начавшейся в конце сентября мобилизации в России.

### 5.3. СОЦИАЛЬНЫЕ НАСТРОЕНИЯ: ПОТОЛОК НЕ ДОСТИГНУТ?

Одно из потенциальных объяснений динамики — рост оптимизма, основанный на экономической стабилизации.

Как видят ситуацию в стране группы внутри социального конфликта? Для ответа на этот вопрос мы используем методику Индекса социальных настроений<sup>57</sup>.

Индекс социальных настроений (ИСН) отражает вектор политических, экономических и общественных

переживаний белорусов. ИСН варьируется в интервале от 0 до 200, причем показатели индекса меньше 100 указывают на преобладание отрицательных значений.

Помимо общего ИСН, выстраиваются четыре частных индекса — компоненты ИСН:

- Индекс текущего положения семьи (ИС), отражающий субъективные оценки эмоционального и материального положения семей респондентов;
- Индекс благосостояния страны (ИБ), объединяющий оценки экономического и политического положения страны в целом;
- Индекс ожиданий (ИО), отражающий представления людей о личном ближайшем будущем и будущем страны;
- Индекс оценки власти (ИВ), отражающий уровень одобрения деятельности государственной власти в стране.

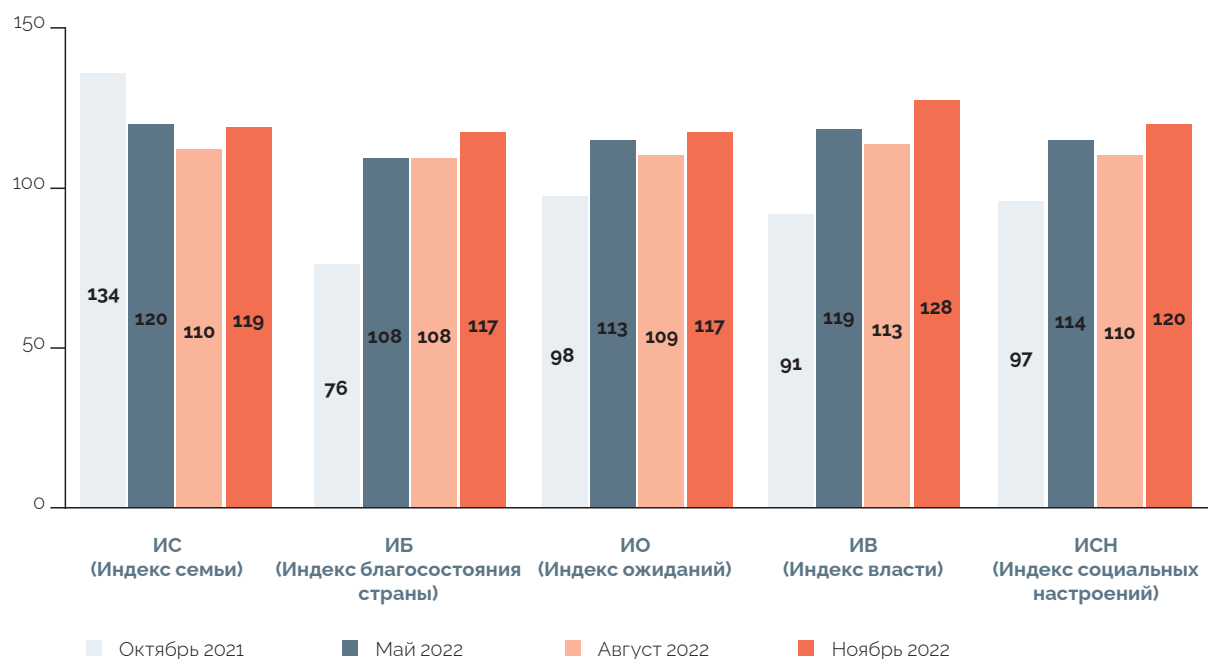
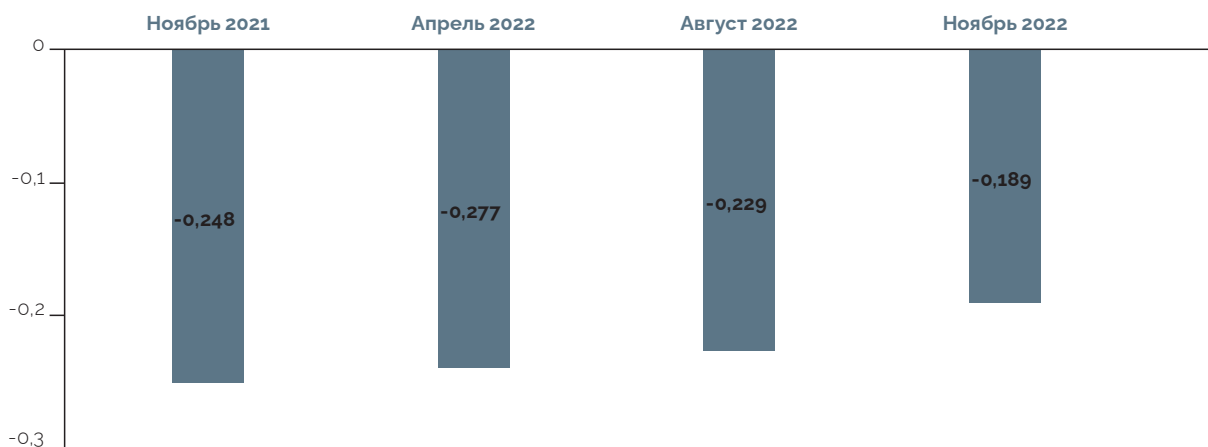
По сравнению с августом 2022 года наблюдается повышение всех частных индексов. Это свидетельствует об определенном росте социального оптимизма в белорусском обществе.

У коллектива Беларусского трекера перемен гораздо меньше поводов сомневаться в точности оценки индекса социальных настроений — его рост происходит на фоне роста индекса потребительской уверенности (consumer confidence index, CCI), зафиксированного в мониторинге BEROC<sup>58</sup>. Последний дает представление о будущем развитии потребления и сбережений домохозяйств и основан на высказываемых респондентами текущих оценках и прогнозах относительно собственного финансового состояния и экономики

<sup>56</sup> Доля респондентов, приступивших к заполнению анкеты, но не дошедших до конца, от числа всех респондентов

<sup>57</sup> Полное описание методики: <https://www.levada.ru/obnovlennaya-metodika-izmereniya-indeksa-sotsialnykh-nastroenii-isn/>; в анкете исследования содержатся вопросы A2–A13.

<sup>58</sup> Презентация BEROC от 12 декабря

График 3.  
Общая динамика ИСНГрафик 4.  
Динамика CSI

страны, а также их склонности покупать товары длительного пользования.

Основным драйвером роста индексов стал сегмент **Ярых противников**. Социальный оптимизм в этом сегменте самый низкий и, по всей видимости, имеет некоторый потенциал для улучшения.

Можно ли связывать улучшение экономической ситуации с повышением доверия к институтам режима? Вполне вероятно, что да. Экономические проблемы занимают верхние позиции в иерархии по важности и силе вызываемых опасений как у сторонников, так

и у противников режима<sup>59</sup>. Улучшение (воспринимаемое) экономической ситуации повышает и социальный оптимизм. Так, по данным BEROC, тренд на падение доходов больше не наблюдается, и это не объясняется ростом цен или курсом рубля, потому что исследователи эти факторы проконтролировали<sup>60</sup>. Кроме того, есть все основания полагать что решение о заморозке цен, озвученное лично Лукашенко, получило широкое

<sup>59</sup> Беларуская нацыянальная ідэнтычнасць у 2022 годзе, <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/belarus/19770.pdf>

<sup>60</sup> Презентацыя BEROC ад 12 декабря

График 5.  
Оценка: какие действия должна предпринять белорусская армия



одобрение в обществе. Так, о том, что в Беларуси заморозили цены, слышали 81% опрошенных, 67% считают это событие важным, а 63% одобряют это решение (по данным BEROС; подробнее см. в разделе 4). Такие громкие новостные поводы, связанные с экономикой, могут улучшать имидж государства как ориентира, с которым люди связывают свои надежды и ожидания.

## 5.4. ВОСПРИЯТИЕ ВОЙНЫ

Несмотря на то, что белорусское общество раздражают противоречия в самых разных сферах, от ценностной до политической, существует несколько тем, которые консенсуально объединяют подавляющее большинство белорусов. Одна из таких тем — убежденность в том, что белорусской армии необходимо держаться от войны в Украине как можно дальше.

Мы видим, что даже внутри сегментов, симпатизирующих России или Украине (Ярые сторонники и Ярые противники соответственно), подавляющее большинство занимает позицию, что белорусская армия должна сохранять нейтралитет. Общий уровень поддержки вторжения ВС РФ в Украину на стороне России составляет 7%, что в целом аналогично результатам исследований другими методами, проводимых исследователями из Chatham House<sup>61</sup> и Андреем Вардомацким из БАМ<sup>62</sup>.

Таким образом, озвучиваемая режимом риторика невступления в войну падает на хорошо подготовленную почву неприятия участия в войне. Несмотря на то, что Александр Лукашенко с большой долей вероятности не имеет никакого влияния на процессы, связанные с войной<sup>63</sup>, неучастие Беларуси в войне, помноженное на ощущаемую экономическую стабилизацию, может транслироваться в повышение доверия к режиму и его институтам.

## 5.5. ОЦЕНКА ВАЖНЫХ СОБЫТИЙ ОКТЯБРЯ–НОЯБРЯ

Один из важных трендов, просматривающихся на протяжении всего периода наблюдений, — сохранение социальной и информационной изоляции всех сегментов, кроме Ярых противников, от информационной повестки демократических сил.

Мы назвали респондентам несколько событий и попросили ответить, какие из них произошли или не произошли в октябре–ноябре 2022 года, а тех респондентов, которые считают, что данные события произошли в указанный период, попросили оценить их важность.

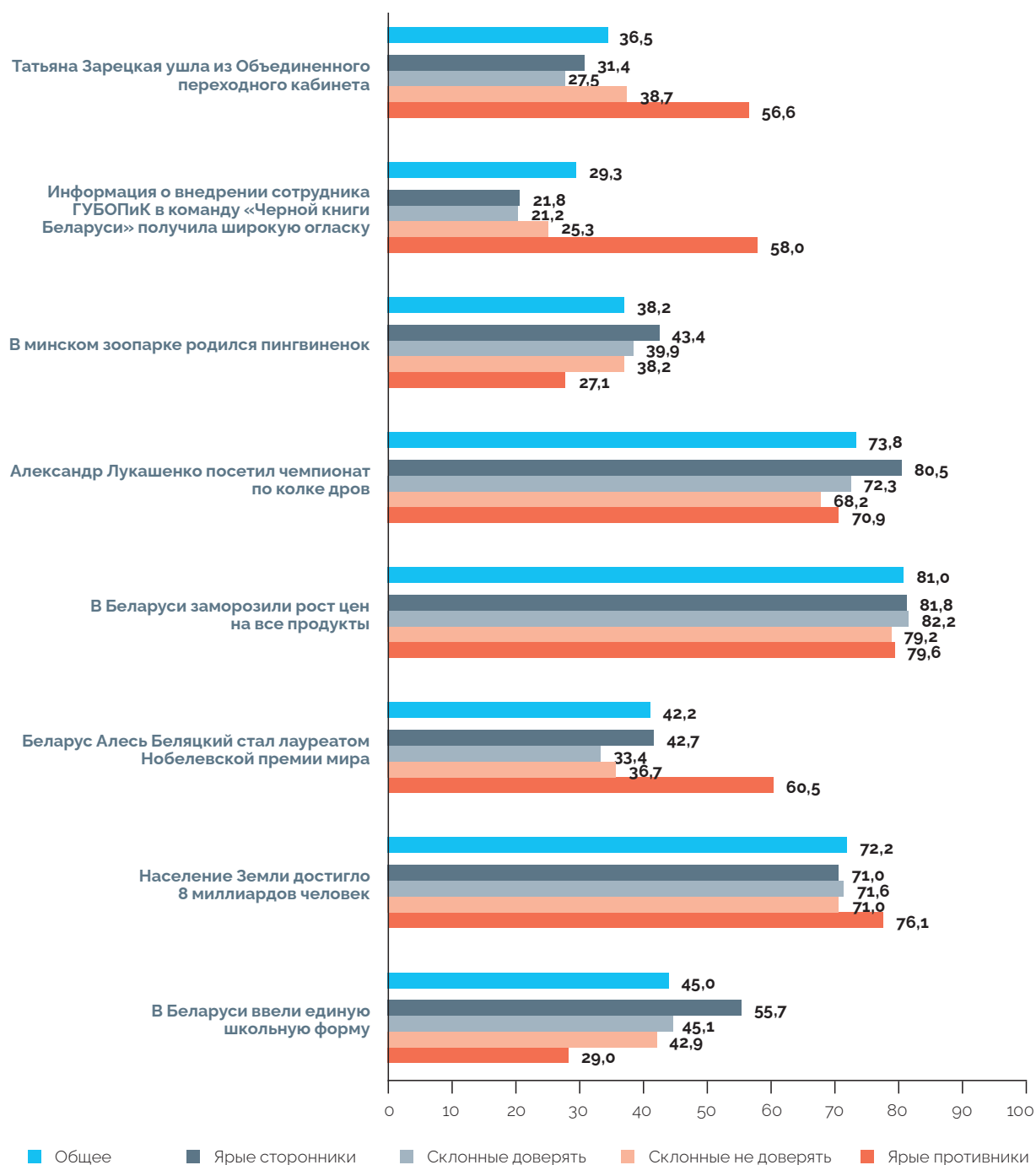
Распределения ответов внутри групп свидетельствуют, что только Ярые противники в курсе повестки демократических сил, — даже о вручении Нобелевской премии мира Алесю Беляцкому в других сегментах слышали меньше половины респондентов. В то же

<sup>61</sup> <https://belaruspolls.org/wave-11>

<sup>62</sup> <https://euroradio.fm/en/belarusians-answer-questions-about-war-ukraine>

<sup>63</sup> Павел Слюнькин. Чому формат участі Білорусі у війні проти України вже не залежить від Лукашенка, <https://www.eurointegration.com.ua/articles/2022/11/28/7151374/>

График 6.  
Знания о событиях



Источник: ответы на вопрос: «Перед вами несколько событий. Какие из них, на ваш взгляд, произошли в октябре–ноябре 2022 года?»

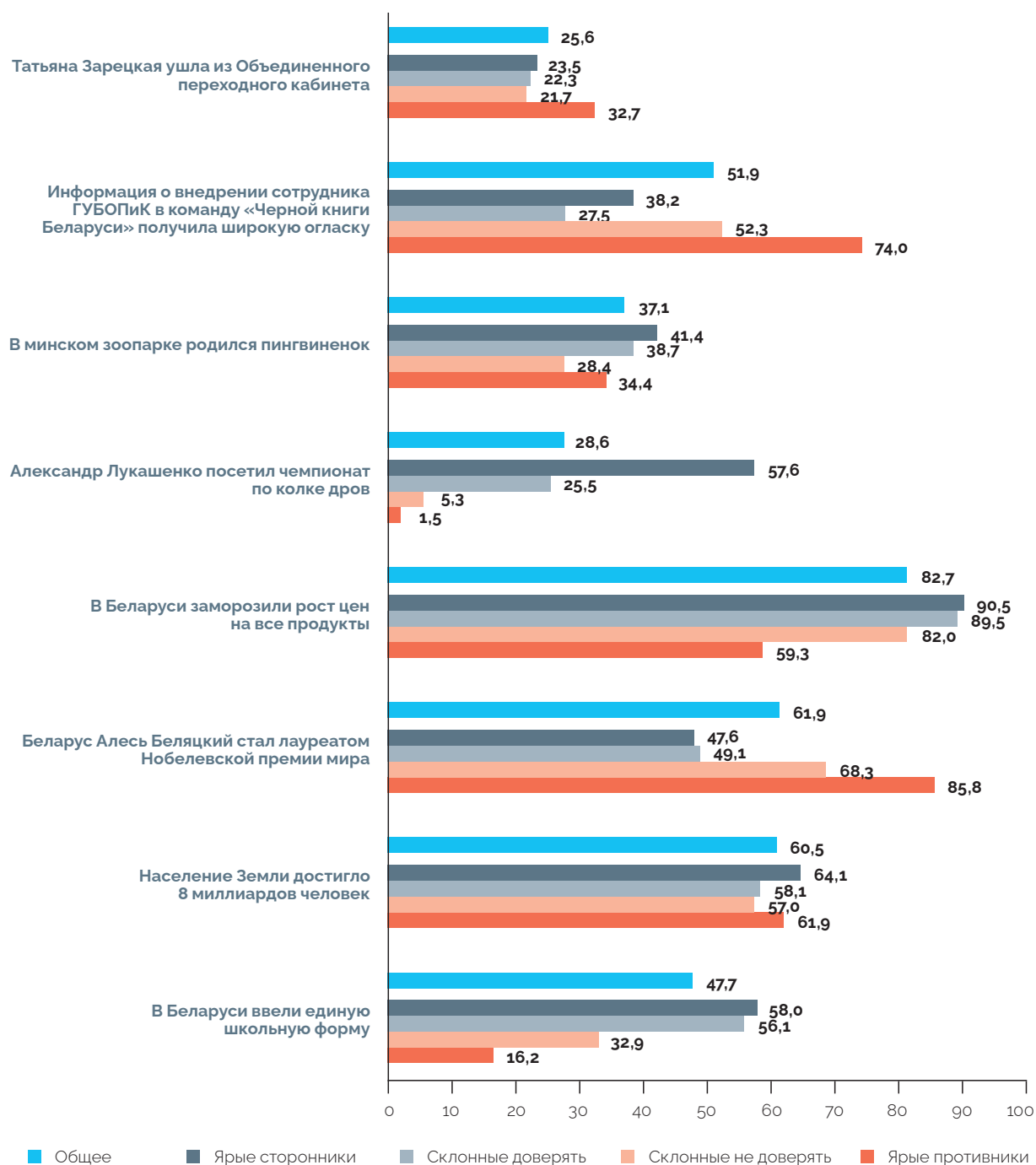
время новостная повестка режима охватывает абсолютно всех: подавляющее большинство респондентов слышали как о громких событиях вроде заморозки цен, так и о том, как Лукашенко поколот дрова. Судя по оценке важности произошедших событий, можно предположить, какой вред причинили демократическим силам громкие (в среде Ярых противников режима) скандалы с уходом из Объединенного переходного кабинета Татьяны Зарецкой и проникновением сотруд-

ника ГУБОПик в проект «Черная книга Беларуси». Если скандал с Зарецкой вряд ли привлек к себе много внимания (в октябре 2022 года о ней знали только 11% протестно настроенных белорусов<sup>64</sup>) и не часто воспринимается как важный (на уровне с новостью о рождении пингвиненка в минском зоопарке), то кейс

<sup>64</sup> <https://narodny-opros.net>



График 7.  
Восприятие важности событий



Источник: ответы на вопрос: «Оцените, насколько важными или неважными вы считаете эти события в целом».

с ЧКБ воспринимается как очень важное событие и, вероятно, нанес серьезный удар по репутации демократических сил.

Несмотря на то, что описанная в этом разделе динамика вполне может объясняться не изменениями в обществе, а, например, фактором страха, отъездом протестно настроенных респондентов или флуктуациями в структуре выборки внутри онлайн-панели, совсем

проигнорировать динамику роста поддержки власти сложно. Вероятно, этот феномен действительно присутствует в белорусском обществе. В таком случае автору раздела не останется ничего, кроме как констатировать, что вывод о достижении потолка доверия к режиму, озвученный в предыдущих выпусках Беларусского трекера перемен, был поспешным

## 6

## ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО: РЕПРЕССИИ, ДАВЛЕНИЕ, КОНТРОЛЬ

Осенью 2022 года фактор российско-украинской войны несколько утратил значимость для взаимоотношений общества и режима. Последний сконцентрировался на внутренней повестке, что привело к новой эскалации репрессий, усилению контроля и милитарной идеологии общества, дальнейшей колонизации сферы культуры. В свою очередь, в противостоянии с режимом гражданское общество сделало ставку на продвижение белорусского языка, культуры и истории.

### 6.1. ВМЕСТО АМНИСТИИ — НОВЫЙ ВИТОК РЕПРЕССИЙ

Ожидание амнистии как возможного сигнала к примирению режима с «протестовавшими» себя не оправдало. Вместо освобождения политзаключенных начался новый виток репрессий, о чем свидетельствует целый ряд показателей. Так, в частности, выросло количество фиксируемых правозащитниками политически мотивированных задержаний (если летом в среднем задерживали по 100–120 человек в месяц, то осенью — в 3,5 раза больше). Соответственно, и количество политически мотивированных судов осенью было выше — в среднем 145 в месяц против среднемесячной цифры 84 за предыдущие месяцы 2022 года.

Вырос и уровень жесткости уголовных наказаний. Если до того среднемесячные совокупно присужденные сроки заключения составляли примерно 125–127 лет, то в сентябре этот показатель составил 412, в октябре — 426 лет. Такой рост связан с беспрецедентно огромными сроками, осенью присужденными фигурантам нескольких громких дел<sup>65</sup>.

Растут темпы признания заключенных «политическими» (летом ежемесячный прирост составлял в среднем 87 человек, осенью — больше 110; ноябрьский рекорд составил 139 человек). При этом среди политзаключенных увеличивается доля женщин. Осенью она достигла 26%,

в предыдущие месяцы составляла 24% (для сравнения: доля женщин в общем «экстремистском списке» не превышает 20%). Осенью увеличились темпы зачисления белорусов в экстремистские списки. Раньше они пополнялись десятками человек за раз, сейчас счет идет на сотни фамилий. Пока рекордным остается 28 октября, когда за один день в список экстремистов было включено 625 человек (в итоге на 25 ноября в списке числятся 2059 лиц).

Осенние задержания характеризовались несколькими особенностями. Во-первых, сохранилась отмеченная в прошлом выпуске тенденция к преследованию родственников политзаключенных и борцов с режимом. В дополнение к этому оформляется тенденция задержаний целых семей (или пар родственников, например, братьев, отца и сына). Во-вторых, возник тренд на «корпоративные» задержания — задерживают сотрудников одного предприятия, причем самого разного профиля<sup>66</sup>. В-третьих, ширится тенденция репрессирования определенных профессиональных групп — от священнослужителей до дальнобойщиков. Отметим, что на новый уровень выходят репрессии против адвокатуры и медиа. В первом случае к распространенному лишению лицензий добавилось уголовное преследование адвокатов, защищающих людей в рамках громких политических дел. В случае независимых медиа преследованию стали подвергаться не только пишущие о политике, но и вполне нейтральные СМИ, специализирующиеся, например, на спорте или экономике (кейсы «Прессбола», портала Blizko.by, онлайн-издания «Бобруйский курьер» и др.).

Отдельное новое слово в репрессиях — выдвижение обвинений в содействии экстремистской деятельности за интервью тем независимым медиа, которые были признаны «экстремистскими».

Сохранилась практика выдвижения новых (повторных) обвинений или присуждения дополнительных сроков

<sup>65</sup> «Дело Автуховича», «Дело десяти», дело «Буслы ляцэц», «Дело БелаПАН» и др.

<sup>66</sup> Инкассаторы «Белгазпромбанка» и «Инкассервиса», работники компании «Белагро», сотрудники организаций НАН Беларуси и проч.

заклучения задержанным. Продолжаются унижения людей при задержании, в местах заключения сохраняются пыточные условия, а администрация мест заключения, как и ранее, оказывает на политзаключенных дополнительное давление.

## 6.2. РЕПРЕССИВНАЯ МАШИНА УСИЛИВАЕТ ПРЕВЕНТИВНУЮ БОРЬБУ С «ИНАКОМЫСЛЯЩИМИ»

Осенью значимость «военного» фактора стала снижаться, власть сместила фокус в репрессиях на усиление контроля за происходящим внутри страны и превентивную борьбу против «несогласных» с режимом. Об этом свидетельствуют нижеследующие факты.

- 18 октября Александр Лукашенко подписал специальный указ<sup>67</sup>, согласно которому КГБ и Оперативно-аналитический центр при Администрации Президента РБ получают прямой доступ к базам данных любых интернет-ресурсов Беларуси. В перспективе это дает режиму возможности массовой и неизбирательной слежки за поведением граждан в сети.
- Подготовлен законопроект<sup>68</sup>, предполагающий возможность лишения гражданства, полученного по рождению. Данную практику предлагается осуществлять даже в том случае, если человек находится за пределами Беларуси. Такая возможность дистанционного осуждения была принята ранее и сейчас уже опробована — в сентябре Следственный комитет открыл специальное судопроизводство против нескольких деятелей оппозиции, которые выехали из Беларуси<sup>69</sup> (в ноябре аналогичный процесс начат против членов Объединенного переходного кабинета). В ноябре было объявлено, что данный формат преследования будет касаться не только политических, но и экономических правонарушений.
- Наблюдается стремление поразить в правах тех граждан Беларуси, которые имеют льготы для проживания в третьих странах. Законопроект «О гражданстве» предполагает, что белорусам с двойным гражданством потенциально смогут ограничить права и свободы, а те, кто получил документ ВНЖ любой третьей страны, должны будут информировать об этом МВД или МИД.

И хотя законопроект еще не принят, определенные мероприятия в его обеспечение уже проведены: составляются, списки имеющих «карту поляка» с попавшими в эти списки людьми проводятся профилактические беседы.

## 6.3. «РУЧНОЙ РЕЖИМ» В УПРАВЛЕНИИ «СВОИМИ»

Усиление превентивной составляющей в борьбе с инакомыслием и тенденция к тотальному контролю касаются не только противников режима. Эта установка работает и по отношению к его «опорам» — чиновникам, силовикам, бюджетникам.

1 сентября вступил в силу новый закон «О государственной службе». Как отмечают эксперты, положения этого нормативного акта ужесточают контроль и за действующими госслужащими, и за членами резерва руководящих кадров. Управление госслужбой переходит в «ручной режим»<sup>70</sup>. Одно из проявлений такого формата управления — рекомендации чиновникам не посещать страны, где Лукашенко не признают президентом Беларуси; в случае несогласия таким сотрудникам предлагают уволиться.

12 октября в первом чтении принят проект Закона «Об изменении законов» (по вопросам введения биометрических документов). Исходя из положений этого нормативно-правового акта, выезд за границу представителей различных силовых органов будут регулировать особым образом. Предполагается, что их обяжут сдать биометрические паспорта в кадровые службы госструктур<sup>71</sup>.

Усиливая контроль над чиновниками, режим ожидает от них таких же действий относительно их подчиненных. 3 октября на совещании по кадровым вопросам Александр Лукашенко потребовал на уровне исполкомов разработать правила «перемещения рабочей силы». Цель этого требования — обеспечить контроль любых перемещений руководителей и специалистов. Таким образом, набирает силу тенденция к тотализации контроля и управления, которая все больше переходит в формат расчеловечивания, превращения так называемого «государственного» человека в винтик «государственной» машины.

Именно с этой точки зрения следует рассматривать и очередное требование Лукашенко мобилизовать всех, кого только можно, на «борьбу с урожаем». В той же парадигме звучат и слова Натальи Кочановой об обязательном распределении студентов даже платной

<sup>67</sup> «О взаимодействии операторов электросвязи, поставщиков услуг электросвязи и владельцев интернет-ресурсов с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность»

<sup>68</sup> Об изменении закона «О гражданстве Республики Беларусь»

<sup>69</sup> В их числе олимпийская чемпионка и экс-глава Белорусского фонда спортивной солидарности Александра Герасименя, глава БФСС Александр Опейкин, правозащитник Дмитрий Соловьев

<sup>70</sup> <https://daoewxjsasu2.cloudfront.net/post/ryabova-gossluzhashhie-i-ranshe-ne-byli-osobo-svob/187196/>

<sup>71</sup> [https://lentafeed.com/@dw\\_belarus/6085/](https://lentafeed.com/@dw_belarus/6085/)

формы обучения<sup>72</sup>. Сюда же можно отнести (хоть и не касающиеся непосредственно «опор» режима, но работающие в той же логике) проект закона о регулировании волонтерской деятельности, постановление об аттестации экскурсоводов и иные меры, направленные на подавление любого недовольства или инициативы (например, мгновенную и жесткую реакцию режима на спонтанную «забастовку» индивидуальных предпринимателей).

## 6.4. ИДЕОЛОГИЗАЦИЯ И МИЛИТАРИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

1 сентября начался новый учебный год, и режим ожидаемо много внимания уделил системе образования. В фокусе оказались несколько направлений.

Во-первых, практически полностью уничтожен частный сектор в системе среднего образования. Процесс был запущен после одного несчастного случая с учениками частной школы — Александр Лукашенко потребовал ввести лицензирование образования «со вчерашнего дня». В результате практически все частные школы Минска (более 30) были закрыты. Для недопущения частной инициативы в системе образования в дальнейшем Лукашенко подписал закон о лицензировании школ и детских садов, в рамках которого предусмотрен повышенный контроль за формированием у учащихся здоровой и «идеологически устойчивой» личности<sup>73</sup>.

Во-вторых, форсируется идеологическая накачка всей системы образования, от университетов до детских садов<sup>74</sup>, от учебных программ до свободного времени учащихся. Само же «идеологическо-патриотическое воспитание» приобретает причудливые формы: открытый урок от Александра Лукашенко на 1 сентября с обязательным его просмотром, обязательный всебеларусский диктант на тему народного единства, обязательные факультативы идеологической направленности. А также различные инициативы, например конкурс под эгидой КГБ, посвященный Дзержинскому, или игра со сталинским названием «Враг народа».

В-третьих, наращивается милитаризация образования с очевидным милицейско-прокурорским уклоном. Так, глава МВД курирует военно-патриотические клубы для детей и реализует задачу по созданию лицеев МВД во всех регионах Беларуси, а прокуратура проводит занятия в детских садах на тему геноцида белорусского народа.

Все эти изменения свидетельствуют об усилении тенденции замены образования на идеологическое воспитание. В этом русле приняты новации, направленные на отслеживание уровня патриотизма: в аттестаты о среднем образовании ввели оценку за поведение, для поступления в университет теперь нужна будет характеристика из школы о благонадежности<sup>75</sup>, а при распределении после университетов в первую очередь будут учитывать идеологическую устойчивость выпускника.

Для «мотивирования» к следованию государственной идеологии правоохранительные органы устраивают школьникам экскурсии в исправительные колонии, чтобы дети могли задать интересующие их вопросы как работникам тюрем, так и осужденным. Такие случаи отмечены в Ельске и Волковыске. А в Кобрине силовики с собаками осуществили профилактический рейд в общежитии минского колледжа. И это не единичные кейсы. Есть основания предполагать, что визиты силовиков в студенческие общежития для проверок телефонов могут стать новой традицией.

## 6.5. УСИЛЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО ПРОТИВОСТОЯНИЯ

Помимо собственно репрессивных мер, режим пытается осуществлять те или иные шаги в идеологическом и культурном пространствах. Безусловно, первоочередными остаются также меры запретительного характера. К их числу относятся как предварительная цензура (запрет спектаклей, выставок, праздников, проката фильмов), так и непрекращающаяся борьба с тем, что уже существует. Главное направление таких действий — постепенное уничтожение всего, связанного с белорусской историей, культурой, символами. Символы остаются для режима самыми раздражающими элементами идеологически-культурного пространства. Даже следы использования герба «Пагоня» или оформления чего-либо в цвета, отдаленно напоминающие бело-красно-белое сочетание, влекут за собой жесткое наказание. А клич «Жыве Беларусь!», известный с начала XX века, режим Лукашенко официально приравнял к нацистским символам<sup>76</sup>.

Вместо белорусской культуры, литературы и историографии власти все больше внедряют элементы «русского мира», делая упор на духовность, православие и российско-советскую историю. Это не только автомобильные крестные ходы или запланированный памятник Александру Невскому в Минске, но также и системные изменения вроде инициативы министра образования о воспитании учащихся с участием

<sup>72</sup> <https://reform.by/337928-kochanova-minobrazovanija-postavlena-zadacha-raspredeljat-vseh-vypusknikov>

<sup>73</sup> <https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-podpisal-zakon-o-licenzirovanii>

<sup>74</sup> Наталья Кочанова заявила, что воспитатели в детских садах и учителя в школах должны быть еще и идеологами.

<sup>75</sup> В виде работы в общественных объединениях типа БРСМ и участия в различных патриотических мероприятиях

<sup>76</sup> Если сопровождается поднятием правой руки с раскрытой ладонью

православной церкви в каждом образовательном учреждении<sup>77</sup>.

Помимо политических и гражданских инициатив противодействия и режиму Лукашенко, и «русскому миру», расширяется употребление белорусского языка. По крайней мере, в независимых медиа и среди протестно настроенной части белорусского общества. Эта тенденция появилась после начала новой фазы российско-украинской войны. Сейчас же она усиливается, что проявляется в том числе в переходе на белорусский язык (полном, как в случае с «Трибуной», или частичном, как в «Зеркале») тех белорусских медиа, которые раньше вещали исключительно на русском языке. Также некоторые опросы показывают, что целые профессиональные группы стали больше использовать белорусский язык в общении<sup>78</sup>.

Продвижение белорусского языка согласуется с идеей развития независимой белорусской культуры и популяризацией белорусской истории. Для этих целей диаспора организует мемориальные (Ночь расстрелянных поэтов, День памяти Романа Бондаренко, восстановление памятника Францишку Олехновичу, сбор средств на облагораживание могилы Дуж-Душевского и проч.) и культурные мероприятия (от выставок до кинофестивалей).

<sup>77</sup> [https://edu.gov.by/news/prioritetnaya-zadacha — obedinit-intellektualnye-i-dukhovnye-sily-v-voprosakh-vospitaniya-podrastayushch/](https://edu.gov.by/news/prioritetnaya-zadacha—obedinit-intellektualnye-i-dukhovnye-sily-v-voprosakh-vospitaniya-podrastayushch/)

<sup>78</sup> <https://devby.io/news/aitishniki-mova>

## АВТОРЫ:

Авторы: Павел Слюнькин, Артем Шрайбман,  
Филипп Биканов, Геннадий Коршунов,  
Катерина Борнукова, Лев Львовский

Дизайн: Олена Марчишина, Роман Марчишин

## КОНТАКТЫ

Фонд им. Фридриха Эберта. Представительство  
в Украине / Проект Беларусь

Руководитель Кристофер Форст | Представительство  
в Украине / Проект Беларусь

ул. Пушкинская, 34, г. Киев, 01004, Украина  
Тел.: +38-044-234-10-38 | Факс: +38-044-234-10-39

Все тексты доступны на веб-сайте:

<http://www.fes.kiev.ua>

Заказы / контакты:

[belarus@fes.kiev.ua](mailto:belarus@fes.kiev.ua)

## Экспертные оценки

### БЕЛАРУССКИЙ ТРЕКЕР ПЕРЕМЕН



Власть милитаризуется, отказывается даже от декоративных институтов прямой демократии, усиливает превентивные репрессии. Десуверенизация Беларуси сопровождается внешней изоляцией и все большим втягиванием в войну.



Темпы падения экономики замедляются, государство повышает степень вмешательства, вводя жесткий контроль цен. Зависимость от России растет, а попытки найти альтернативу в Китае пока не особо успешны.



Влияние фактора войны на отношения власти и общества снижается. Вырос показатель социального оптимизма, связанный с воспринимаемым улучшением экономического положения.